



октябрь 2009

Взгляды IPEN на глобальное соглашение по ртути
- рабочий документ -

Ртуть - токсичное вещество, вызывающее обеспокоенность на глобальном уровне, так как причиняет серьезный вред здоровью людей и экосистемам. Попадая в окружающую среду, ртуть переносится с воздушными течениями, затем снова выпадает на землю, иногда вблизи первоначального источника загрязнения, иногда значительно дальше. Ртуть может проникать из почв в ручьи, реки, озера и океаны. Она также может переноситься океаническими течениями и мигрирующими животными.

Попадая в водную среду, ртуть трансформируется микроорганизмами в еще более токсичное вещество - метил ртуть. В этой форме ртуть попадает в пищевые цепочки и накапливается в водных организмах, включая рыб и моллюсков, а также птиц, млекопитающих и человека, который ими питается. В некоторых видах рыб концентрация метил ртути может быть в миллионы раз выше, чем ее концентрация в воде, где обитает эта рыба.

В то время как третья часть ртути попадает в окружающую среду из природных источников, таких как вулканы, две трети поступают в результате деятельности человека. Кроме того, с началом индустриальной эры общее количество ртути в атмосфере, почве, озерах и океанах возросло в два-четыре раза. Такое неестественное количество ртути в окружающей среде приводит к разрушению экосистем и наносит существенный вред здоровью человека во всех регионах мира.

Ртуть, особенно в форме метил ртути чрезвычайно токсична для человека. Плод, новорожденные и дети особенно подвержены этому воздействию, так как ртуть влияет на неврологическое развитие. Когда беременная женщина или женщина репродуктивного возраста ест рыбу, в которой содержится ртуть, токсичное химическое вещество пересекает плацентарный барьер и воздействует на плод. Исследования показывают, что концентрация метил ртути у плода выше, чем у матери. Кроме того, ртуть присутствует в грудном молоке, что влияет на ранние этапы развития ребенка. Дети, которые едят загрязненную ртутью пищу в раннем возрасте также подвержены опасному влиянию этого вещества.

Воздействие метил ртути негативно сказывается на развитии мозга и нервной системы ребенка. Это воздействие может снизить познавательные способности и возможность думать, память, внимание, возможность изучать языки, мелкую

моторику и визуальное пространственное восприятие.¹ Часто самые бедные слои населения наиболее подвержены воздействию ртути.

Ртуть попадает в окружающую среду из ртуть содержащих товаров, в результате промышленных процессов, сжигания, при проведении горных работ, из отходов и других источников. До сих пор широко производятся и продаются товары, содержащие ртуть, хотя для многих из них доступны альтернативы, включая термометры, приборы для измерения давления, батарейки, барометры, электрические переключатели и многие виды электронного оборудования. Эффективные и доступные по цене альтернативы еще не разработаны для флюоресцентных ламп, однако, существуют возможности значительно снизить количество ртути за счет улучшения контроля за количеством использования ртути и ее выбросами в ходе производственных процессов, а также за счет улучшения регулирования конечного размещения ртуть содержащего товара в конце его жизненного цикла.

Ртуть все еще используется в очень больших количествах во многих промышленных процессах, таких как хлорно-щелочное производство и каталитические процессы, для которых существуют приемлемые альтернативы. Большие количества ртути выбрасываются в окружающую среду электростанциями, работающими на угле, мусоросжигательными заводами, цементными печами, крематориями и другими предприятиями, на которых происходит процесс сжигания, а также источниками попадания ртути в окружающую среду являются свалки и загрязненные ртутью территории. Кроме того, ртуть используется при добыче золота особенно малыми золотодобывающими предприятиями. Ртуть производится в качестве побочного продукта в некоторых процессах по очистке металла. И наконец, некоторые народности используют ртуть в традиционной медицине, религиозных церемониях и произведениях искусства.

С ростом медицинских и научных знаний о ртути и ее существенном негативном воздействии на здоровье человека и экосистемы, растет международный консенсус о необходимости принятия мер по минимизации и прекращению воздействия ртути от антропогенных источников. Однако, глобальная торговля ртутью и перенос ртути на большие расстояния приводят к тому, что отдельно взятые страны и регионы не могут защитить свое население и окружающую среду от вреда, причиняемого воздействием ртутного загрязнения. Развивающиеся страны могут оказаться особенно уязвимыми, так как часто они не располагают потенциалом для контроля ртуть содержащих товаров, излишка ртути и ртуть содержащих отходов, которые могут попадать на территории этих стран в результате торговли.

Поэтому необходимо глобальное, юридически обязательное соглашение, которое позволит разработать и выполнить международный план действий по эффективному контролю и минимизации выбросов ртути в окружающую среду, запрещению неконтролируемой торговли избытками ртути и минимизации с целью прекращения производства и торговли ртуть содержащими товарами.

¹ US EPA: <http://www.epa.gov/mercury/effects.htm>

Соглашение

Цель глобального соглашения должна заключаться в защите здоровья человека и экосистем за счет ликвидации антропогенных источников ртути и метил ртути. Соглашение должно минимизировать выбросы ртути путем установления контроля за промышленными процессами, в ходе которых используется или выбрасывается ртуть; ликвидации ртуть содержащих товаров; регулирования должным образом ртуть содержащих отходов; и свертывания поставок и торговли ртутью. Оно должно быть нацелено на сокращение общего количества ртути, циркулирующего в глобальной окружающей среде, до уровне развития, соответствующего до индустриальному периоду.

Для защиты здоровья людей и экосистем соглашение должно:

- - иметь своей целью защиту здоровья человека и окружающей среды от ртути путем ликвидации антропогенных источников и выбросов ртути;
- - признавать особую уязвимость таких групп населения, как дети, женщины репродуктивного возраста, коренные народы, жители островов, рыбаки, бедные слои населения, рабочие и другие;
- - иметь широкий охват и рассматривать полный жизненный цикл ртути;
- - ставить своей целью контролировать все виды деятельности человека, которые приводят к существенным выбросам ртути в окружающую среду;
- - требовать принятия экологически обоснованных решений для регулирования отходов, содержащих ртуть и ее соединения, включая меры по предотвращению проникновения ртути в потоки муниципальных, медицинских и промышленных отходов;
- - снизить и минимизировать глобальные коммерческие потребности в ртути;
- - сократить поставки ртути на глобальном уровне путем введения запрета на добычу первичной ртути; требовать постоянного, безопасного, контролируемого хранения существующих запасов ртути и всей ртути, которая восстанавливается в на хлорно-щелочных завода; и установить соответствующую иерархию источников ртути, которая может оставаться в коммерции;
- - решать проблему рекультивации и восстановления загрязненных ртутью территорий;
- - использовать контрольные меры на основе ликвидации, которые позволят контролировать ограниченные по времени исключения для прекращения производства товаров и процессов, содержащих или использующих ртуть, а в промежуточный период установить стандарты и контрольные меры для тех товаров и процессов, которые еще остаются;
- - запретить ртуть содержащие пестициды;
- - ускорить прекращение использования ртути в здравоохранении;
- - запретить новые виды использования ртути;
- - вводить наилучшие имеющиеся методы (НИМ) для процессов сжигания, включая электростанции, работающие на угле, и цементные печи, которые приводят к выбросу ртути в окружающую среду, с установлением конкретных сроков для

выполнения; ликвидировать эти источники в том случае, если приемлемые альтернативы возможны, существуют и доступны по цене;

- -продвигать использование возобновляемых альтернативных источников энергии вместо электростанций, работающих на угле, которые приводят к выбросу ртути в окружающую среду;
- -вводить эффективные меры снижения и прекращения использования ртути в золотодобывающей промышленности, особенно на малых предприятиях;
- -продвигать исследования и развитие свободных от ртути альтернатив, уделяя особое внимание потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой;
- - разработать финансовый механизм с адекватным поступлением средств, который даст возможность развивающимся странам и странам с переходной экономикой выполнять свои обязательства по соглашению, не нанося при этом ущерба выполнению целей снижения бедности;
- -гарантировать, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой не станут свалкой ртути содержащих отходов и излишков ртути;
- -разработать механизм для повышения потенциала и передачи технологий;
- - потребовать от каждой Стороны разработать Национальный план выполнения по защите общественного здоровья и окружающей среды от ртути; включить в него национальную инвентаризацию поставок ртути, источников, отходов и загрязненных территорий;
- -гарантировать, чтобы гражданское общество играло активную роль в разработке и выполнении соглашения, включая возможность участия общественности в разработке и реализации Национальных планов выполнения;
- -Разработать механизмы по улучшению знаний и предоставлению информации о:
 - Выбросах, поставках и использовании ртути;
 - Воздействии ртути на человека и окружающую среду;
 - Данных экологического мониторинга;
 - Социально-экономическом воздействии использования ртути, эмиссии и контроля;
 - Альтернативах использованию ртути в товарах и других источниках.
- - гарантировать, чтобы вся научная информация о ртути регулярно обновлялась, была бы в наличии и предоставлялась общественности вовремя, в приемлемом формате и на соответствующих языках;
- - разработать механизм отчетности, который потребует , чтобы Стороны периодически обновляли свои данные инвентаризации ртути и отчитывались о прогрессе в осуществлении Национального планы выполнения и обязательств по соглашению;
- -разработать механизм для оценки эффективности соглашения, включая глобальный мониторинг ртути в окружающей среде и организме человека;
- -установить эффективные и выполнимые положения о соблюдении соглашения.

Дополнительные соображения

Сокращение и ликвидация источников ртути должны проходить быстро, организовано и справедливо. Положения могут быть введены в течение некоторого периода времени, но не должно быть необоснованных отсрочек.

Значимые международные действия по сокращению и ликвидации источников и поставок ртути не должны откладываться до того времени, как будет принято и войдет в силу глобальное соглашение по ртути. Наоборот, адекватно финансируемые международные программы по контролю ртути должны выполняться незамедлительно. Должны быть также выделены ресурсы для широкого экологического мониторинга во всех регионах, который позволит создать основу и расширить доступность информации по регионам.

Так как ртуть представляет собой глобальную проблему, которая оказывает воздействие на все регионы мира, все страны должны играть важную роль как в переговорах, так и в выполнении глобального соглашения по ртути.

Соглашение по ртути и его выполнение должны дополнять другие соответствующие международные инструменты, включая Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамскую конвенцию о применении процедуры предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и др. Должен быть разработан соответствующий синергизм с этими соглашениями.

Соглашение по ртути должно включать положения, которые дадут ему возможность расширяться в будущем на контроль других токсичных металлов, таких как свинец и кадмий, или других загрязнителей, вызывающих сходную озабоченность на глобальном уровне.

Страны-доноры должны взять на себя обязательство предоставлять достаточные новые и дополнительные финансовые ресурсы и техническую помощь, чтобы дать возможность развивающимся странам и странам с переходной экономикой выполнять свои обязательства по соглашению.

Переговорный процесс по соглашению должен быть открытым и прозрачным. Положения должны быть разработаны так, чтобы обеспечить значимое участие НПО и других заинтересованных групп общественности.

Связанные со ртутью процессы ликвидации должны проходить согласно запланированной и организованной системе, разработанной так, чтобы минимизировать экономические и социальные затраты и избежать дезорганизации и нарушений. В некоторых случаях, возможно, понадобится помощь в переходе на без ртутное производство или иная помощь отдельным группам рабочих или сообществам, чья жизнь в настоящее время зависит от деятельности, которая приводит к выбросу ртути в окружающую среду.

Там, где это возможно, ответственность за процесс ликвидации, связанный с ртутью, и очистку загрязненных территорий, должна рассматриваться в соответствии с Принципом «Загрязнитель платит», согласно которому затраты разделяются между ответственными сторонами при особом внимании к частному сектору.

Действия в отношении ртути должны согласовываться с принципом предосторожности. Они должны основываться на весомости доказательств, при этом специальное внимание должно быть обращено на риск для плода, детей и других уязвимых групп населения.

Соглашение должно включать другие соответствующие Принципы Рио, а именно: Право на развитие (3); Охрана окружающей среды в процессе развития (4); Ликвидация бедности (5); Приоритет для наименее развитых страны (6); Нарращивание потенциала для устойчивого развития (9); Участие общественности (10); Компенсация жертвам загрязнения и другого экологического ущерба (13); Сотрудничество государств с целью сдерживать или предотвращать перенос и перевод в другие государства любых видов деятельности и веществ, которые наносят серьезный экологический ущерб или считаются вредными для здоровья человека (14); Интернализации экологических издержек (16); Женщины играют жизненно важную роль (20); Коренные народы играют жизненно важную роль (22); и другие.

Мониторинг и контроль за выполнением соглашения и финансированием должны проводиться независимой структурой, подотчетной общественности.

Должны быть созданы специализированные региональные центры и сети специализированных предприятий для предоставления помощи в сборе и регулировании ртути содержащих отходов. Должен быть введен запрет на размещение этих отходов на свалках и полигонах бытовых отходов. Должна быть разработана единая система по их сбору, транспортировке и обработке.

Должен быть разработан механизм по предоставлению информации и развитию потенциала по проблемам ртути. Он должен предоставлять непосредственный доступ к соответствующей информации о ртути, включая: практический опыт, научную и техническую информацию, и другую информацию, которая может содействовать эффективному научному, техническому и финансовому сотрудничеству и созданию потенциала. Организации гражданского общества должны рассматриваться как партнеры и важный источник информации для этого механизма.

Соглашение должно уделять особое внимание потребностям малых кустарных золотодобывающих компаний. Оно должно содействовать их доступу к эффективным и соответствующим технологиям, которые минимизируют или позволяют избежать использования ртути. Там, где это невозможно, соглашение

должно содействовать разработке программ для оказания им помощи в обеспечении альтернативных средств к существованию.

Соглашение должно включать положения, которые предоставляют возможность и продвигают эффективное участие в выполнении соглашения групп общественности, организаций, занимающихся вопросами здоровья и охраны окружающей среды.

Соглашение должно иметь положения по предоставлению общественности информации, повышения знаний и уровня образования, особенно женщинам, детям, коренным народам, жителям островов, зависящим от глубоководной морской рыбы, рыбакам, бедным слоям населения, маргинальным группам и наименее образованным. Должны поддерживаться новые исследования для расширения знаний об источниках ртути и о механизмах транспортировки, которые переносят ртуть в отдаленные районы. Общественность должна вовремя получать доступ к соответствующим государственным и частным источникам данных об опасности ртути, источниках ртути и альтернативах ртуть содержащим товарам.

Необходимо создать механизм по выявлению, регулированию и восстановлению загрязненных ртутью территорий. Он может включать соответствующую компенсацию рабочим и сообществам, подвергшимся негативному воздействию ртути.

Чувствительные технологии и методологии тестирования должны быть доступны для выявления загрязнения ртутью окружающей среды, продуктов питания и организма человека.

Вовлечение IPEN в международный переговорный процесс

IPEN будет участвовать в процессе разработки соглашения и его последующем выполнении. Чтобы помочь решать вопросы, связанные со ртутью и свинцом, IPEN создал Рабочую группу по тяжелым металлам (РГТМ). РГТМ будет способствовать активному участию членов сети в переговорах по соглашению по ртути и также в выполнении соглашения после его вступления в силу. Все организации-члены IPEN, интересующиеся ходом переговоров по глобальному соглашению по ртути, приглашаются вступить в РГТМ IPEN и вносить вклад в ее работу.

В ходе переговоров IPEN будет:

- Содействовать активному вовлечению общественных организаций в переговорный процесс и способствовать тесным партнерским рабочим связям с другими соответствующими международными НПО и сетями НПО, включая Рабочую группу Zero Mercury, НПО «Здравоохранение без

ущерба» (Health Care Without Harm), Базельскую сеть НПО (the Basel Action Network), Глобальный альянс за альтернативы сжиганию (Global Alliance for Incinerator Alternatives), Международное общество врачей за окружающую среду (the International Society of Doctors for the environment) и др.

- Разрабатывать политические позиции IPEN, связанные в переговорами по ртути и формировать понимание и поддержку этих позиций среди НПО и организаций гражданского общества во всех регионах;
- Разрабатывать стратегии и ресурсы для продвижения и содействия видам деятельности, связанным с решением проблем ртути;
- Продвигать усилия по информированию общественности во всех регионах по вопросам токсичности ртути и важности соглашения по ртути с целью формирования поддержки эффективного соглашения по ртути со стороны международного гражданского общества;
- Содействовать стратегической работе НПО на местах по проблемам ртути и сбору информации, которая поддержит выступления IPEN во время глобальных переговоров по ртути;
- Содействовать диалогу во всех регионах между НПО и представителями правительств, чтобы добиться значимого и эффективного соглашения по ртути;
- Сотрудничать с другими НПО, учеными и другими группами, разделяющими те же общие цели;
- Работать над расширением и созданием базы для формирования разнообразной и информированной глобальной коалиции НПО и организаций гражданского общества;
- Работать для обеспечения консенсуса по основным вопросам внутри IPEN и между IPEN и Рабочей группой Zero Mercury, НПО «Здравоохранение без ущерба» (Health Care Without Harm), Базельской сетью НПО (the Basel Action Network) и другими вовлеченными в работу НПО и учеными; и
- Обеспечить поддержку НПО Декларации *IPEN о будущем без токсичных веществ и Взглядов IPEN на глобальное соглашение по ртути*; и
- Продолжать развивать и укреплять IPEN.

-конец-