

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПЕРВИЧНОЙ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ЗАПАСОВ УСТАРЕВШИХ ПЕСТИЦИДОВ

Челябинск, январь, 24-25, 2004 г.

Весной 2003 года неправительственные организации Челябинской области приняли Региональную программу действий НПО по охране окружающей среды и здоровья. Идея создания такой программы появилась достаточно давно. Челябинская область относится к числу регионов России с неблагоприятной экологической ситуацией. Основным фактором остроты экологических проблем в области остается высокая концентрация природозагрязняющих и природоразрушающих производств. В целом по области насчитывается более 15000 промышленных предприятий, загрязняющих окружающую среду. По-прежнему, наибольшую обеспокоенность вызывает состояние воздуха Челябинска, Магнитогорска, Карабаша, которые включены в приоритетный список городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферы.

Челябинской области принадлежит одно из лидирующих мест в Российской Федерации по объемам образования и накопления токсичных промышленных отходов, в том числе отходов, содержащих стойкие органические загрязнители. В области имеется значительное количество запрещенных и непригодных к применению пестицидов. По данным Станции защиты растений их запасы оцениваются в 131,4 тонн. В период с 1994 по 1996 гг. 12 тысяч тонн запрещенных и устаревших пестицидов было незаконно выброшено на территорию области.

Учитывая всю сложность проблем токсического загрязнения региона и принимая во внимание желание государственных структур и общественных организаций существенно изменить ситуацию, более 40 представителей НПО приняли решение и активно участвовали в разработке Региональной программы действий по окружающей среде и здоровью. В процессе работы удалось сконцентрировать усилия на решении приоритетных задач, привлечь к участию в подготовке Программы жителей отдаленных территорий, малых и закрытых городов с монопроизводством.

Один из основных разделов Программы посвящен проблемам химической безопасности. В нем особое внимание уделяется участию общественности и местных сообществ в проведении первичной инвентаризации запасов устаревших и непригодных к использованию пестицидов с последующей передачей полученных данных территориальным органам власти и администрации области для принятия соответствующих мер. Эти меры должны быть включены в региональный план выполнения Стокгольмской конвенции, а данные – стать частью официальной инвентаризации запасов устаревших и непригодных к использованию пестицидов в области.

Первым проектом по выполнению немеченных Программой планов стал проект по участию общественности в первичной инвентаризации запасов устаревших и непригодных к использованию пестицидов в Челябинской области. Проект выполнялся Центром «Эко-Согласие» в сотрудничестве с неправительственной организацией «Женская сеть на Урале».

Основной частью проекта было проведение семинара по обсуждению:

- результатов официальной инвентаризации запасов устаревших и непригодных к использованию пестицидов в Челябинской области;

- вовлечения общественности в выявлении фактов несанкционированного хранения и использования устаревших и запрещенных к использованию пестицидов;
- обсуждение подготовленных экспертами Комитета по экологии Госдумы РФ и Центра «Эко-Согласия» Методических рекомендаций неправительственным организациям по проведению первичной инвентаризации устаревших и запрещенных к использованию пестицидов;
- определение пилотных регионов Челябинской области по практическому применению Методических рекомендаций;
- выработка рекомендаций по дальнейшему развитию работ по вовлечению общественности в проведение первичной инвентаризации запасов устаревших и непригодных к использованию пестицидов.

В семинаре приняло участие более 50 представителей общественных организаций области; экспертов и лиц, принимающих решения, представлявших различные государственные структуры, а именно:

- Главное управление природных ресурсов и окружающей среды МПР РФ по Челябинской области;
- Санэпидстанция Аргаяшского района Челябинской области;
- Аргаяшская городская больница;
- Кунашкский сельский лесхоз;
- Кунашакская Станция защиты растений;
- Комитет по охране окружающей среды Красноармейского района Челябинской области;
- Челябинский государственный агро-инженерный университет;
- Федеральная территориальная станция защиты растений в Челябинской области;
- Станция защиты растений Щучанского района, Курганской области;
- Комитет по экологии и охраны окружающей среды г.Касли;
- Законодательное собрание Челябинской области;
- Санэпиднадзор г. Касли;
- Управление сельского хозяйства Каслинского района;
- Главное управление природных ресурсов и окружающей среды МПР РФ по Курганской области;
- Федеральное государственное управление Центр Госсанэпиднадзора по Челябинской области;
- Аргаяшский филиал Федерального государственного управления «Госсемиинспекция по Челябинской области»;
- Администрация г.Челябинского управления по экологии и чрезвычайным ситуациям
- Отдел по охране окружающей среды Чебаркульского района
- Комитет по экологии при администрации Аргаяшского р-на

На семинаре выступили:

Сперанская О.А., директор Программы Центра «Эко-Согласие» по химической безопасности, член координационного совета Международной сети по ликвидации СОЗ
Задачи семинара и перспективы работы общественных организаций по вопросам первичной инвентаризации устаревших и запрещенных к использованию пестицидов

М.Я. Соболев, Женская сеть на Урале

Семинар как часть Региональной программы действий НПО Челябинской области

по вопросам охраны окружающей среды и здоровья

Сперанская О.А., директор Программы Центра «Эко-Согласие» по химической безопасности, член координационного совета Международной сети по ликвидации СОЗ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

неправительственным организациям

по проведению первичной инвентаризации устаревших и запрещенных к использованию пестицидов

- **Общие положения**
- **Организация первичной инвентаризации и порядок ее проведения.**

Цитцер О.Ю., Министерство природных ресурсов РФ, Департамент экологической безопасности, Комитет по экологии Государственной Думы РФ

Использование предложенной в Методических рекомендациях справочной информации при проведении первичной инвентаризации запасов устаревших и непригодных к использованию пестицидов

Лотт Д.А., Всесоюзный научно-исследовательский институт механизации агрохимического материально технического обеспечения сельского хозяйства

ТЕХНИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

ПО ПРОВЕДЕНИЮ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ, ИДЕНТИФИКАЦИИ, СБОРУ И ХРАНЕНИЮ УСТАРЕВШИХ И ЗАПРЕЩЕННЫХ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ ПЕСТИЦИДОВ

- **Организация работ по проведению инвентаризации пестицидов**
- **Порядок проведения и методы идентификации обезличенных пестицидов**
- **Требования к перезатариванию и сбору пестицидов**
- **Порядок складирования и хранения пестицидов**
- **Основные требования к транспортировке пестицидов**
- **Охрана окружающей среды**
- **Меры безопасности при обращении с пестицидами**

Мотовилов Н.Л., Управление природных ресурсов по Челябинской области;

Устаревшие, непригодные и запрещенные пестициды на территории Челябинской области: результаты инвентаризации.

Иванова С.В., главный агроном Станции защиты растений Челябинской области

Применение пестицидов в агропромышленном комплексе Челябинской области (состояние, проблемы, условия труда, и т.д.)

Жуковская Е.В., Челябинское региональное движение “Гематологи мира – детям”

Воздействие пестицидов на здоровье: мониторинг состояния здоровья жителей наиболее уязвимых территорий области

Басарыгина Е.В., Челябинский государственный агро-инженерный университет, Ассоциация молодых ученых

Безопасность продукции сельского хозяйства: практическое применение новых технологий

Хайрулин Э.М., начальник Станции защиты растений Щучанского района Курганской области

Проблемы использования пестицидов в Щучанском районе Курганской области: анализ проблемы и перспективы улучшения ситуации

Малафеева А.И., общественная организация «Эколин»
Деятельность НПО по уменьшению использования пестицидов

Во второй день семинара был проведен Круглый стол, на котором обсуждались такие вопросы, как:

1. Обсуждение результатов официальной инвентаризации запасов устаревших, непригодные и запрещенные пестициды на территории Челябинской области

Участие НПО Челябинской области в официальной инвентаризации запасов непригодных и устаревших пестицидов:

- Мониторинг;
- Распространение информации;
- Предоставление дополнительной информации

2. Возможности использования полученных общественностью результатов обнаружения фактов несакционированного размещения устаревших и непригодных к использованию пестицидов в официальной инвентаризации запасов пестицидов, проводимой Станцией защиты растений

3. Практическое применение МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ неправительственными организациями по проведению первичной инвентаризации устаревших и запрещенных к использованию пестицидов. Инициатива пилотных регионов Челябинской области в проведении первичной инвентаризации запасов устаревших и непригодных к использованию пестицидов.

НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ОБСУЖДАВШИЕСЯ ВО ВРЕМЯ СЕМИНАРА

В процессе дискуссии участники семинара особое подчеркивали, что государственные структуры не могут оценить весь комплекс воздействия пестицидов на здоровье человека. Необходимо проведение исследований состояния здоровья людей, проживающих на территориях, наиболее подвергнутых воздействию пестицидов. По мнению участников семинара, такие исследования послужат дополнительным импульсом для активизации работ по поиску веществ, альтернативных пестицидам, а также по развитию альтернативного земледелия, совершенствованию культуры земледелия и селекции.

Постепенно ситуация с использованием пестицидов меняется. Их высокая стоимость не позволяет ни государственным ни частным хозяйствам закупать пестициды в больших количествах. Хозяйства покупают пестицидов ровно столько, сколько требуется для получения урожая.

По словам экспертов, в настоящее время в России применяется в 10 раз меньше пестицидов, чем в Советские времена. Сейчас применяются высокобиологически активные вещества. По токсичности они менее опасны, нет препаратов первого и второго класса опасности, за исключением химикатов против грызунов.

Эксперты отмечали, что, наряду с пестицидами, попавшими под юрисдикцию Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, в России запрещены следующие химикаты, обладающие высокой степенью токсичности, а именно:

фуразан – первый класс опасности;
протравители группы карбаматов;
инсектициды из фосфоорганики (Би-58, дурбан и т.д.);
карбофос;
пиретроиды;
фастак;
зооциды;
фосфид цинка.

В то же время в стране фактически отсутствует государственная политика в области производства и использования пестицидов. Во времена Советского Союза использовались в основном пестициды отечественного производства. Для обеспечения продовольственной безопасности государства хозяйства обязаны были покупать по разнорядке отечественные препараты в установленных количествах, которые невозможно было освоить. В результате накопилось значительное количество устаревших пестицидов. Согласно официальной инвентаризации, запасы устаревших и непригодных к использованию пестицидов в России сегодня оцениваются в 25 тысяч тонн.

Причина расхождения в данных официальной инвентаризации

Однако важно отметить, что данные инвентаризации расходятся. Так, по Челябинской области цифры варьируют от 60 тонн, 77 тонн, 130 тонн, 150 тонн. С чем связана такая неточность?

По словам экспертов Станции, расхождение в цифрах инвентаризации запасов устаревших пестицидов связано с тем, что некоторые пестициды можно еще использовать, так как их применение ограничено только истекшим сроком годности. Однако важно иметь в виду, что, согласно российскому законодательству, только Станция защиты растений имеет право на применение пестицидов. Если препарат исчез со склада без такого решения со стороны специалистов Станции, то это - криминал.

Чтобы избежать несанкционированного использования пестицидов, областная Станция защиты растений подготовила проект приказа сельскохозяйственных управлений области об усилении контроля за управлением средств химической защиты растений, а именно, – их затаривание в закрытые металлические емкости.

По информации, предоставленной участниками семинара, в Челябинской области, как и в других регионах России пестициды незаконно продавались населению, зачастую название химиката на упаковке не соответствовало действительности. Кроме того, вещества постоянно разворовываются со складов, на которых нет должной охраны.

Идентификация запасов устаревших и непригодных к использованию пестицидов – основная проблема

По мнению участников семинара, тот запас устаревших и непригодных к использованию пестицидов, который сейчас существует, надо идентифицировать. Это самая большая проблема, которой должны заниматься государственные структуры. От группы опасности и растворимости пестицидов в воде зависит способ их захоронения. Перемешивание или совместное хранение препаратов может привести к самовоспламенению смеси.

За идентификацию препарата отвечает область. Лица, принимающие на уничтожение или на захоронение те или иные препараты, должны быть полностью уверены в том, что название химиката на упаковке соответствует действительности.

В настоящее время захоронением устаревших и непригодных пестицидов занимается предприятие «Красный бор». Ряд областей уже воспользовался тем, что «Красный бор» опять применяет пестициды на захоронение, но только негорючие и нежидкие препараты, которые подлежат термическому уничтожению. Уже 7 областей России вывезли в «Красный бор» свои запасы устаревших пестицидов. К этой работе сейчас приступает Татарстан.

Состояние складов хранения запасов устаревших пестицидов

В каком состоянии сейчас находятся склады, где хранятся запасы? Этот вопрос также обсуждался во время дискуссии на семинаре. В настоящее время, по данным областной Станции защиты растений, в области находится 142 склада, 52 из которых нуждаются в капитальном ремонте, так как построены были в начале 60-х годов. Хотя представитель областной Станции защиты растений уверяла, что на аварийных складах уже ничего не осталось, однако, неправительственные организации, в частности, неправительственные организации Аргяшского района Челябинской области были неудовлетворены таким ответом. По их информации, именно в аварийных складах, фактически под открытым небом до сих пор лежат неидентифицированные пестициды, упаковка которых нарушена. Агроном Станции защиты растений Челябинской области Светлана Иванова обещала заняться этим вопросом. Предположительно, пестициды должны быть идентифицированы и перезатарены в металлические емкости. Финансировать такие работы должны администрации территорий, где расположены подобные хранилища.

С. Иванова подчеркнула, что сельское население знает об опасности пестицидов. Торговали пестицидами в розницу или в развес в области зафиксировано не было. Много препаратов скупают южные республики бывшего СССР, но им продают только те пестициды, которые еще можно применить.

Конечно к каждому хозяйству контроль не приставишь, отметила С. Иванова. Всего в области действует 19 станций защиты растений, а районов значительно больше, к тому же много частных сельскохозяйственных предприятий. Наладить контроль трудно. Выручают высокие цены на препараты, что не позволяет хозяйствам закупать больше, чем надо. С. Иванова особо подчеркнула, что специалисты станций защиты растений будут благодарны помощи со стороны общественности по выявлению случаев несанкционирования складирования, хранения или использования устаревших и непригодных пестицидов.

Воздействие пестицидов на здоровье

Большое внимание на семинаре уделялось воздействию пестицидов на здоровье. На вопрос о том, зафиксированы ли в области случаи обращения в клинику пациентов с отравлением пестицидами, врачи, участвовавшие в семинаре, ответили отрицательно. При этом они подчеркнули, что на самом деле случаи отравления никогда не связывали с пестицидами, так как зачастую трудно или даже невозможно установить причинно следственную связь. Таким образом нельзя с уверенностью сказать, что отравление пестицидами на рабочем месте или от употребления загрязненной пестицидами

продукции не происходит. По мнению многих специалистов, в случае с Челябинской областью надо говорить прежде всего о хроническом, а не об остром отравлении пестицидами.

По словам специалистов, за давностью лет нарушена тара, в которой упакованы пестициды. Из общего объема запасов устаревших и непригодных пестицидов - 70% - неизвестны. При разложении, воздействии солнечных лучей пестициды выделяют опасные вещества, то есть нарушение условий хранения делает пестициды еще более опасными для здоровья.

Участники семинара отметили, что за последние 30 лет в области не проводились исследования влияния пестицидов на здоровье. Однако предпосылки для подобных исследований уже есть. Некоторые общественные организации Челябинской области уже выступили с инициативой проведения исследования исследований крови, мочи и грудного молока на содержание в них пестицидов.

Образование по вопросам воздействия пестицидов на здоровье

Серьезная дискуссия на семинаре велась по поводу развития образования детей дошкольного и школьного возраста в вопросах воздействия химических средств защиты растений на здоровье. Приводился пример гибели нескольких солдат, решивших подсолить еду, взяв «соль» из мешка, стоявшего на окраине поля. Если бы с раннего детства людей учили аккуратному обращению с ядохимикатами, то подобных случаев удалось бы избежать.

Во время круглого стола представители общественных организаций говорили о том, что сельские жители не воспринимают пестициды как яд. Тару просто моют водой, а потом используют в хозяйстве.

Нужны ли сельским жителям и садоводам информационные встречи по проблеме обращения с пестицидами? На этот вопрос все участники семинара ответили положительно. Такие встречи, по их мнению, снизят частоту отравлений и уровень воровства химикатов, повысят ответственность за использование пестицидов в государственных и частных хозяйствах.

Участие общественности в первичной инвентаризации запасов устаревших пестицидов

Обсуждая возможное участие общественности в практической работе по поиску фактов несанкционированного сброса и хранения устаревших и запрещенных к использованию пестицидов, участники семинара особо подчеркивали важность Методических рекомендаций неправительственным организациям по проведению первичной инвентаризации устаревших и запрещенных к использованию пестицидов. Это первый документа, в котором не только ставится проблема образования запасов устаревших пестицидов, но и даются конкретные рекомендации представителям общественности по тому, как активно участвовать в выявлении несанкционированного сброса и хранения устаревших и запрещенных пестицидов.

Строжайшее соблюдение техники безопасности было одним из важных вопросов, обсуждавшихся на семинаре. В Методических рекомендациях особо подчеркивалось, что данное издание носит информационно-просветительский характер и не ставит перед

собой задачу обучения общественности способам отбора проб и проведения непосредственных работ с пестицидами. Для тех же, кто хотел бы профессионально заниматься вопросами инвентаризации запасов устаревших пестицидов, следует действовать в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 мая 2002г. № 340, в котором утверждено «Положение о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами». Настоящее положение определяет порядок обращения с опасными отходами, в том числе пестицидами. Одним из требований для получения лицензии на работу с опасными отходами является наличие у лиц, допущенных к деятельности по обращению с опасными отходами (в т.ч. инвентаризация), профессиональной подготовки на право работы с опасными отходами.

Цель данных рекомендаций – предоставление общественности информации о том, где проводить поиск запасов устаревших, непригодных к использованию и запрещенных пестицидов; как оценивать состояние мест их хранения; как проводить первичную инвентаризацию запасов на близлежащей территории; в какой форме и куда предоставлять полученную информацию.

Участники семинара отмечали важность контроля со стороны общественности за тем, какие решения примут государственные структуры по отношению к информации, предоставленной общественностью, о фактах несанкционирования сброса и хранения устаревших и непригодных к использованию пестицидов. Такой контроль позволит добиться по-настоящему эффективных результатов и внесет существенный вклад в решение проблем загрязнения пестицидами территории Челябинской области.