

Краткое изложение мнений IPEN для КС-5

Соглашения по ртути

Октябрь 2023 г.

Пятая Конференция Сторон (КС-5) Минаматской конвенции о ртути (Соглашение по ртути) будет проходить в Женеве с 30 октября по 3 ноября 2023 года и в ее ходе будут обсуждаться несколько важных решений. Эти решения могут включать:

- Индикаторы для оценки эффективности
- Поправки к Приложению А (продукция) и Приложению Б (производственные процессы).
- Установление пороговых концентраций для ртутных отходов (Категория С) в соответствии со Статьей 11.

Кроме того, IPEN будет повышать уровень информированности по трем важным вопросам, которые не включены в повестку дня КС-5, но которые следует включить в повестку дня КС-6, поскольку они имеют решающее значение для целей Конвенции - сокращение глобального ртутного загрязнения и защита здоровья человека. Достижению этих целей лучше всего могут способствовать:

1. **Прекращение мировой торговли ртутью.**
2. **Запрет на артельную и малотоннажную добычу золота (АМДЗ) в качестве разрешенного вида применения ртути.**
3. **Продвижение соответствующих медицинских услуг для подвергающегося экспозиции по ртути населения, особенно в районах АМДЗ.**

См. дополнительную информацию в разделе "Формирование повестки дня КС-6" во второй части данного документа.

Ключевые вопросы и решения для КС-5

Пороговые показатели концентрации для отходов (Категория С – отходы, загрязненные ртутью или ее соединениями)

Экспертная группа по пороговым концентрациям для отходов собиралась в течение нескольких лет для обсуждения требования к КС по установлению пороговых концентраций для определения ртутных отходов в соответствии с пунктом 2 Статьи 11. Ранее экспертные группы рекомендовали, чтобы для отходов категории А (*состоящие* из ртути) и отходов категории В (*содержащие* ртуть, а по сути, продукты с добавлением ртути) не применялись какие-либо пороговые концентрации, а они просто считались ртутными отходами. Хотя КС с этим согласилась, отходы категории С стали предметом многочисленных споров и были предложены пороговые концентрации от 1 мг/кг до 25 мг/кг.

На своем последнем заседании в феврале 2023 года экспертная группа не смогла достичь консенсуса по пороговому уровню, хотя и согласилась с тем, что следует использовать подход на основе общей концентрации (т. е. общую концентрацию в мг/кг, а не показатели выщелачивания). Экспертная группа решила рекомендовать КС рассмотреть три величины концентрации. Указанные концентрации в скобках составляют [10 мг/кг], [15 мг/кг] и [25 мг/кг].

Если предполагается обсуждать только уровни, указанные в скобках, то IPEN рекомендует принять уровень 10 мг/кг, но не выше, поскольку этот уровень можно уверенно оценить с помощью приборов для скрининга ртути, что является важным вопросом для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые не обладают высоким аналитическим потенциалом.

Первая предложенная поправка к Приложению А (косметические средства с добавлением ртути)

Африканский регион предложил поправку, состоящую из двух частей, касающуюся продолжающегося производства, использования и торговли косметикой с добавлением ртути, в частности кремами для осветления кожи, мылом и другой косметикой, содержащей ртуть и соединения ртути. Организация EcoWaste Coalition, член IPEN со штаб-квартирой на Филиппинах, находится на передовых позициях в расследовании, анализе и разоблачении активной международной торговли продуктами для осветления кожи, особенно при помощи онлайн-продаж, которые могут ускользнуть от таможенного контроля. IPEN поддерживает оба элемента предложения, как это изложено ниже.

Первым элементом этого предложения является внесение поправок в Часть I Приложения А.

В настоящее время Приложение А Части I Статьи 4 Конвенции требует поэтапного отказа от косметических средств с добавлением ртути, содержащих 1 мг/кг или более ртути. Это позволяет продолжать торговать косметикой с содержанием ртути менее 1 мг/кг. Предложение Африканского региона состоит в том, чтобы к 2025 году отменить ограничение в 1 мг/кг и запретить всю косметику с добавлением ртути. Это включает производство, импорт и экспорт косметики, содержащей любое количество ртути. Этот подход должен упростить обнаружение косметических средств, содержащих ртуть, с использованием легкодоступных приборов для скрининга ртути, таких как анализаторы XRF, Lumex или Jergome, даже если уровень ртути не может быть точно определен количественно. IPEN поддерживает эту поправку.

Вторым элементом этого предложения является внесение поправок в Часть II Приложения А.

Национальные цели по минимизации продаж и маркетинга косметики с добавлением ртути.

Этот элемент предложения добавляет новый раздел к Части II, в котором предусмотрен перечень опциональных мер, которые, в случае их применения частично или полностью, могут ускорить поэтапный отказ и снизить потребительский спрос, а также продажи и сбыт ртутьсодержащей косметики. Эти меры рассчитаны на применение в сочетании с первым элементом предложения. Эти меры включают:

- Повышение информированности общественности, врачей, косметологов, организаций гражданского общества и других профильных групп, которые могут повлиять на потребителей этой продукции, об опасности косметики с добавлением ртути.
- Реализация регуляторных мер по ограничению рекламы (включая рекламу в Интернете), демонстрации и маркетинга косметики с добавлением ртути.
- Публикация списков запрещенной косметики для повышения информированности потребителей об опасностях, связанных с косметикой с добавлением ртути.

- Работа с ассоциациями платформ онлайн-маркетинга для разработки таких стратегий, как обязательства по безопасности продукции для предотвращения рекламы и продажи косметики с добавлением ртути.
- Лицензирование и регулирование производителей косметики для соблюдения стандартов безопасности и маркировка косметической продукции со списками ингредиентов, позволяющая потребителям выбирать продукцию, не содержащую ртути.
- Предоставление знаний и прозрачной информации о составе продуктов.

Другие аспекты предлагаемой поправки включают региональную и глобальную координацию и сотрудничество по поэтапному отказу от косметических средств с добавлением ртути на внутриведомственном уровне (включая министерства и ведомства в области здравоохранения, регулирования лекарственных средств, торговли, таможни и т. д.), нацеленное на трансграничное перемещение таких продуктов. IPEN поддерживает предложенную поправку.

Вторая предлагаемая поправка к Приложению А (Стоматологическая амальгама)

Предложение Африканского региона заключается во внесении поправок в части I и II Приложения А к Статье 4 о стоматологической амальгаме.

Первый элемент предлагаемой поправки направлен на добавление строки в таблицу в Части I Приложения А, в которой указана "**Стоматологическая амальгама**", в колонку "**Продукты с добавлением ртути**", а затем добавление "**2030**" в соседнюю колонку, озаглавленную **Дата, после которой производство, импорт или экспорт стоматологической амальгамы не допускается (дата вывода из обращения)**. В случае успеха эта поправка приведет к запрету производства и торговли стоматологической амальгамой к 2030 году.

Вторым элементом предлагаемой поправки является добавление двух дополнительных обязательных положений в таблицу, включающую стоматологическую амальгаму.

Предлагается добавить положения о том, что Стороны обязаны:

- (i) Представить в Секретариат национальный план по поэтапному отказу от использования стоматологической амальгамы.
- (ii) Исключить или запретить использование стоматологической амальгамы в государственных страховых полисах и программах.

Это приведет к тому, что Сторона в письменной форме обязуется принять необходимые меры, а за счет отмены страхового покрытия использование стоматологической амальгамы станет значительно менее привлекательным для практикующих стоматологов, особенно для женщин, беременных женщин и детей. IPEN поддерживает это предложение о поправках.

Предложение о поэтапном отказе от оставшихся люминесцентных ламп (Приложение А, Часть I)

Африканский регион также предложил поправки для:

- Поэтапного отказа от линейных люминесцентных ламп для целей общего освещения к 2026 году.
- Поэтапного отказа от нелинейных люминесцентных ламп (например, U-образных и круглых) для целей общего освещения к 2026 году.

- Поэтапного отказа к 2025 году от использования компактных люминесцентных ламп для целей общего освещения мощностью > 30 Вт.¹
- Поэтапного отказа к 2025 году от компактных люминесцентных ламп с неинтегрированным балластом для целей общего освещения мощностью ≤ 30 Вт и с содержанием ртути, не превышающим 5 мг на лампу². IPEN поддерживает все эти элементы предложения.

Другие соображения, связанные с Приложением А

Химические источники тока

На КС-4 было принято решение, что оставшиеся типы элементов, содержащих ртуть (воздушно-цинковый и на основе оксида серебра), должны быть выведены из обращения, а решение о дате поэтапного отказа должно быть принято на КС-5. Очевидно, что в настоящее время во всем мире существуют альтернативы этим элементам и IPEN поддерживает 2025 год как дату поэтапного отказа от них.

Переключатели и реле

На КС-4 было принято решение, что оставшиеся типы переключателей и реле, содержащих ртуть, должны быть выведены из обращения, а сроки вывода из обращения будут определены на КС-5. Не содержащие ртути альтернативы для этих переключателей и реле теперь доступны во всем мире и IPEN поддерживает 2025 год как дату поэтапного отказа от них.

Соображения, связанные с Приложением В

Производство полиуретана с использованием ртутьсодержащих катализаторов в настоящее время подпадает под действие Части II Приложения В, где меры включают в себя поэтапный отказ от использования в течение 10 лет после вступления Конвенции в силу (но дата поэтапного отказа не установлена).

Большинство производителей в настоящее время отказались от катализаторов на основе ртути в производстве полиуретана, поскольку во всем мире доступны альтернативы для его производства. На КС-4 было принято решение продолжить рассмотрение вопроса о включении производства полиуретана с использованием ртутьсодержащих катализаторов в Часть I Приложения В с определением даты поэтапного отказа от них. IPEN поддерживает это дополнение к Приложению В, Часть I и поддерживает 2025 год как дату поэтапного отказа.

Оценка эффективности

В рамках межсессионного процесса, продолжающегося после КС-4, оценивали потенциальные индикаторы, которые могут быть использованы в процессе оценки эффективности Конвенции. Секретариат разработал проект списка индикаторов (для комментариев до 31 января 2023 года) на основе статей Конвенции и других критериев, таких как биомониторинг и экологический мониторинг. Проект списка индикаторов был доработан с учетом полученных комментариев. Этот список может быть принят на КС-5. IPEN поддерживает разработку проекта

¹ Предложение Африканского региона, перенесенное с КС-4.

² там же

списка индикаторов и имеет следующие комментарии по конкретным индикаторам, которые могут улучшить конечный результат:

Индикатор 2 "Общий объем первичной ртути, добытой на ртутных рудниках".

Этот индикатор должен быть более конкретным, поскольку национальная отчетность по этому вопросу в соответствии со Статьей 3 была непоследовательной: одни страны сообщали об объемах добытой киновари, другие - о количестве элементарной ртути, полученной из киновари (они не эквивалентны), а некоторые сообщали об отсутствии первичной добычи ртути, несмотря на то, что у них действовали незаконные рудники по добыче первичной ртути. Эти вопросы должны быть решены в окончательном тексте индикатора. Если Сторона сообщает только о количествах киновари, должна быть обеспечена возможность пересчета в эквивалентное количество элементарной ртути. При этом дополнительная информация о процентном содержании ртути в киновари будет полезна для получения более точной информации. Следует также обеспечить, чтобы индикатор охватывал оценки как для законной, так и для незаконной первичной добычи киновари. Более точная формулировка этого индикатора может звучать так: "Общее количество первичной ртути, добытой на ртутных (киноварных) рудниках" (или же аналогичная формулировка).

Индикатор 3 "Число Сторон, которые "стремились" определить запасы ртути ..."

Этот индикатор должен также включать число Сторон, которые результативно **определили** запасы ртути и общее количество выявленной ими ртути, а не только тех, которые стремились определить запасы. Этот индикатор должен также охватывать виды отраслей, которые являются источниками этих запасов или же для применения которыми эти запасы и предназначаются.

Индикатор 6 "Оценочный мировой объем ртути, в тоннах в год, которая продается в соответствии с Конвенцией ..."

Хотя этот индикатор охватывает законную торговлю с поставкой ртути, продуктов с добавлением ртути и процессов с использованием ртути, в нем также должны быть указаны типы продуктов по кодам ГС, а также количество (с указанием конкретных объемов для стран с низким и средним уровнем дохода). В нем также следует конкретно указать продаваемую ртуть, которая законно предназначена для использования в АМДЗ, а также включить оценку объемов незаконной торговли ртутью для АМДЗ. В настоящее время существует значительная разница между объемами торговли ртутью во всем мире и оценками использования ртути в АМДЗ, указанными в национальных планах действий, которые намного ниже. Некоторые объемы могут быть объяснены "утечкой" ртути из других разрешенных видов использования, а также незаконной торговлей и контрабандой ртути.

Помимо вопроса об индикаторах, научная группа открытого состава по оценке эффективности (РГ ОЭ) разработала проект *Плана анализа данных в соответствии с Руководством по мониторингу*. В случае обсуждения этого документа IPEN поддерживает включение оценки стоимости бездействия в Таблицу 1, пункт 5 "*Оценка экспозиции и неблагоприятных воздействий*". Аналогично, IPEN поддерживает включение оценки стоимости бездействия для Таблицы 3 "*Предварительные информационные результаты анализа данных по темам анализа*" в разделе E "*Воздействие на здоровье и окружающую среду*".

Формирование повестки дня КС-6

IPEN предлагает делегатам обсудить три перечисленных ниже вопроса с целью выработки предложений по поправкам к тексту Конвенции на КС-6.

1). Настало время положить конец мировой торговле ртутью

Теперь, когда произошел поэтапный отказ от большинства продуктов и производственных процессов, в которых законно использовалась ртуть, нет никаких оснований для продолжения мировой торговли ртутью. Большая часть продаваемой ртути попадает в сектор АМДЗ, ведущий источник глобальных выбросов ртути. Эти выбросы приводят к загрязнению пищевой сети и подрывают права человека коренных народов и тех, кто зависит от рыбы, например, населения малых островных развивающихся государств. Более 50 стран разработали национальные планы действий по прекращению использования ртути в секторе АМДЗ и внедрили заменители ртути. С точки зрения синергии с другими многосторонними экологическими соглашениями, это предложение также будет соответствовать новой цели СПМРХВ *"Планета, свободная от вреда, наносимого химическими веществами и отходами, для безопасного, здорового и устойчивого будущего"* и ее целевому показателю А5: *"Правительства работают с целью запрета экспорта химических веществ, запрещенных внутри стран, в соответствии с международными обязательствами"*.

Общая стоимость продаваемой ртути невелика по сравнению с большинством мировых товарных продуктов и запрет на торговлю ею путем внесения поправок в Статью 3 Конвенции вряд ли приведет к какому-либо существенному воздействию на экономику какой-либо Стороны Конвенции или страны, не являющейся Стороной Конвенции. США и ЕС уже запретили экспорт ртути. Можно было бы рассмотреть исключения для экспорта ртути, которая будет подлежать стабилизации и долгосрочному хранению/захоронению. Хотя детали можно обсуждать, но принцип должен заключаться в том, чтобы положить конец торговле ртутью раз и навсегда.

2). Настало время запретить АМДЗ в качестве разрешенного вида использования ртути

Хотя Конвенция, по всей видимости, оказалась эффективной в поэтапном отказе от большинства продуктов и производственных процессов, в которых используется ртуть, такого же уровня эффективности в сокращении использования ртути в секторе АМДЗ добиться не удалось. В районах АМДЗ в Латинской Америке, в некоторых частях Африки и Юго-Восточной Азии по-прежнему интенсивно используется ртуть и при этом нет поддающихся проверке признаков снижения объемов ее применения за последние пять лет.

Источниками ртути для АМДЗ являются сочетание законно продаваемой ртути, контрабандной ртути и выплавки первичной ртути из киновари на рудниках (особенно в Индонезии и Мексике). Долгосрочное использование ртути в секторе АМДЗ подрывает права человека коренных народов, местных сообществ и других уязвимых групп населения, которые не получают никакой выгоды от законных или незаконных методов добычи золота. Деятельность в секторе АМДЗ загрязняет пищевую сеть и разрушает охраняемую среду обитания, от которой зависит жизнь и средства к существованию коренных народов и местных сообществ.

Поскольку Конвенция разрешает сектору АМДЗ оставаться "разрешенным видом использования" ртути, она посылает сигнал о том, что добыча золота важнее прав человека и во многих странах к этой практике будут по-прежнему относиться терпимо на национальном уровне. Кроме того, во многих странах незаконный бизнес, связанный с торговлей ртутью и золотом с участков АМДЗ, приводит к сопутствующим преступлениям и к другим видам незаконного бизнеса. Конвенция должна дать четкий сигнал о том, что международное

сообщество больше не будет терпеть использование ртути в секторе АМДЗ. Этого можно добиться, в частности, путем внесения поправок в Статью 7 и в Приложение С.

3). Настало время продвигать соответствующие медицинские услуги по профилактике, лечению и уходу за населением, пострадавшим от экспозиции по ртути, особенно на участках АМДЗ

Спустя десять лет после вступления в силу Минаматской конвенции многие страны с АМДЗ получили информацию и техническую поддержку для замены ртути другими методами. Однако во многих местах отравление ртутью длится гораздо дольше, чем десять лет, и распространилось на районы, расположенные ниже по течению, затрагивая более широкие группы населения и обширные регионы.

Статья 16 "Аспекты здравоохранения" предусматривает, что Сторонам рекомендуется содействовать разработке и реализации стратегий и программ по выявлению и защите групп населения, подвергающихся риску, особенно уязвимых групп населения. Кроме того, Сторонам также рекомендуется продвигать соответствующие медицинские услуги для профилактики, лечения и ухода за населением, пострадавшим от экспозиции по ртути.

Многие страны уже отказались от медицинских приборов, содержащих ртуть, а многие горнодобывающие компании в развивающихся странах с АМДЗ перешли на безртутные методы добычи золота. Тем не менее, Стороны должны провести оценку риска для здоровья и разработать программы по обучению своих медицинских работников выявлению отравления ртутью, а также разработать программы лечения и ухода за пострадавшими сообществами. Кроме того, Статья 17 призывает стороны содействовать обмену информацией о последствиях для здоровья, связанных с экспозицией по ртути. Необходимо делиться достижениями в области медицинского лечения отравления ртутью, но на сегодняшний день в сколько-нибудь существенной степени этого еще не произошло.