

## Краткое изложение мнений IPEN:

Третья сессия Межправительственного переговорного комитета (МПК-3) по разработке международного юридически обязательного инструмента для борьбы с пластиковым загрязнением.

Продолжающиеся переговоры и разработка будущего Соглашения по пластмассам дают возможность разрешить эту проблему и защитить здоровье человека и окружающую среду от вредного воздействия пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла. Для этого потребуются строгие, юридически обязательные положения по контролю, которые направлены на устранение токсичных химических веществ во всем жизненном цикле пластмасс и на обеспечение обязательного раскрытия информации о химических веществах, используемых в пластмассах, с широким доступом общественности к этой информации.

Пластмассы представляют собой комбинацию химических веществ и углерода. Известно, что [тысячи](#) из этих химических веществ относятся к проблемным веществам, а по большинству остальных наблюдается серьезный дефицит данных. Более того, для пользователей и для сектора обращения с отходами данные о химическом составе пластиковых материалов и изделий ограничены или в большинстве случаев просто отсутствуют. Отсутствие прозрачности, возможности отслеживания и доступных данных означает, что не существует пластмасс, которые можно было бы считать безопасными, поскольку невозможно узнать, содержат ли они токсичные химические вещества. Эти пробелы также являются ключевыми препятствиями на пути к безопасной многооборотной экономике.

В ходе МПК-3 в Найроби делегаты будут рассматривать "нулевой" проект документа в качестве основы для обсуждения и переговоров. Они также примут решение о мандатах на подготовку документов в период между МПК-3 и МПК-4, а также о любой другой работе, которая потребуется в межсессионный период.

### Ключевые положения для МПК-3

Для предстоящих переговоров IPEN рекомендует следующее:

- Будущему Соглашению следует сосредоточиться на предотвращении загрязнения пластиком в будущем на протяжении всего жизненного цикла пластмасс путем поэтапного сокращения производства и потребления пластика и отказа от продвижения ложных решений (вторичная переработка), которые так и не сработали на протяжении уже десятков лет.
- Государствам-членам следует признать "нулевой" проект документа в качестве отправной точки для переговоров и участвовать в обсуждении того, как прояснить характер обязательств и улучшить текст.

- Государствам-членам следует сосредоточиться на дальнейшем определении мер контроля и средств реализации, а не возобновлять обсуждение сферы применения Соглашения. Сфера его применения уже определена в Резолюции UNEA 4/15 как охватывающая полный жизненный цикл и не требует дальнейшего определения.
- Государствам-членам следует сохранить положения Соглашения, касающиеся химических веществ, включая мономеры и полимеры, а также соответствующие положения о выбросах, торговле и прозрачности. МПК следует поручить межсессионную работу по созданию первоначального списка проблемных химических веществ, включая мономеры и полимеры, которые будут перечислены в приложениях к Соглашению, вместе с соответствующими критериями их выбора.
- Государствам-членам следует сохранить приложения и обязать проводить межсессионную работу по их дальнейшему развитию, поскольку они являются подходящими механизмами, обеспечивающими гибкость для адаптации к будущим знаниям, инновациям и вызовам.
- Меры контроля должны быть направлены на сокращение производства пластика и на разработку пластмасс без токсичных веществ. Части "нулевого" проекта документа склоняются в пользу вторичной переработке в качестве решения, что неприемлемо, поскольку при этом игнорируются основные неблагоприятные последствия, связанные с такой переработкой, включая воздействие токсичных химических веществ на рабочих, выброс микропластика в процессе переработки и более широкое распространение токсичных химических веществ с продукцией из переработанного пластика.

## Организационные соображения

### Процедурные правила

В сценарной записке МКП-3 предусмотрено, что процедурные правила будут по-прежнему применяться на временной основе. Не было выделено никакого специального времени для окончательного согласования процедурных правил. Однако проведение всех переговоров без согласованных процедурных правил является делом необычным и некоторые государства-члены ранее уже подчеркивали важность наличия согласованных правил для проведения переговоров. Поэтому вполне возможно, что вопрос о процедурных правилах может быть поднят в начале переговоров, и для всех государств-членов будет важно быть готовыми к тому, чтобы эта тема не отнимала время у переговоров по содержанию, не приводила к возобновлению обсуждения тем, которые широко обсуждались и были согласованы на заседании РГОС в июне 2022 года в Дакаре, а также на предыдущих заседаниях МПК. Процедурные правила прошлых МПК, которые использовались для переговоров по другим многосторонним природоохранным соглашениям (МПС), не следует изменять, если для этого не имеется четких оснований в связи с негативными результатами в прошлом.

### "Нулевой" проект документа (UNEP/PP/INC.3/4)

"Нулевой" проект документа является сбалансированной отправной точкой для переговоров в ходе МПК-3, поскольку в настоящее время он отражает различные мнения, высказанные на МПК-2. Но при этом проект документа содержит как позитивные, так и негативные моменты, которые необходимо обсудить и уточнить в ходе переговоров. Поскольку пластмассы состоят из химических веществ и углерода, а многие из этих химических веществ были определены как проблемные, то было бы целесообразно, чтобы химические вещества упоминались в нескольких положениях проекта документа. Государствам-членам следует признать "нулевой" проект в качестве отправной точки для переговоров и работать над согласованием мер контроля, которые следует включить в этот проект документа. МПК мог бы поручить председателю МПК выработать первый проект документа для МКП-4 на основе "нулевого" проекта и по результатам обсуждений в ходе МПК-3.

## Часть I

В этой части собраны возможные варианты для цели. Она также содержит пропуски для преамбулы, определений, принципов и охвата.

### Цель

Цель инструмента будет иметь решающее значение для его интерпретации. "Нулевой" проект документа содержит два возможных варианта для цели Соглашения. Хотя в обоих вариантах упоминается защита здоровья человека и окружающей среды, первый вариант обеспечит более надежную защиту. При этом нет необходимости конкретно упоминать в цели морскую среду, поскольку она уже будет включена в термин "окружающая среда".

Более того, было бы целесообразно уточнить, что Соглашение охватывает полный жизненный цикл пластика, как указано в резолюции, путем объединения Варианта 1 и подварианта 1.2, "на основе комплексного подхода, охватывающего полный жизненный цикл пластика." Кроме того, цель выиграла бы от отсылки к принципу предосторожности, как в случае со Стокгольмской конвенцией, поскольку принцип предосторожности может быть важным фактором, определяющим решения МПК и руководящего органа Соглашения.

Тогда цель могла бы гласить: "Цель этого документа - положить конец пластиковому загрязнению и защитить здоровье человека и окружающую среду на протяжении всего жизненного цикла пластика, принимая во внимание принцип предосторожности".

### Охват

Охват Соглашения уже определен в Резолюции UNEA 4/15 как охват полного жизненного цикла пластика и как таковой не требует дальнейшего обсуждения. Охват будет дополнительно определен посредством мер контроля в рамках Соглашения, которые должны включать контроль над химическими веществами на всех соответствующих стадиях жизненного цикла.

### Принципы

В резолюции UNEA 4/15 отмечалось, что должны быть приняты во внимание принципы Рио в области окружающей среде и развития. Среди них крайне важно конкретно включить принцип предосторожности, принцип "загрязнитель платит", принцип предотвращения и принцип участия в принятии решений по вопросам окружающей среды. Эти принципы следует имплементировать в Соглашении во всех его положениях. Соглашение также должно стать инструментом реализации права на здоровую окружающую среду и должно защищать другие профильные права человека, включая другие права человека, которым угрожает пластик, как это указано в недавнем докладе<sup>1</sup> Специального докладчика ООН по токсичным веществам и правам человека: право на жизнь, право на наивысший достижимый уровень здоровья, право на жилье, право на воду и услуги санитарии, право на достаточное питание, право на равенство и недискриминацию, право на информацию, право на участие и право на эффективные средства правовой защиты. Соглашение также должно быть направлено на защиту работников путем соблюдения [основополагающих принципов и прав в сфере труда](#).<sup>2</sup> Странам также следует согласовать принципы и подходы, согласованные ими в контексте недавно принятой [Глобальной рамочной программы по химическим веществам](#), которые включают знания и информацию, прозрачность, права человека, группы, находящиеся в уязвимом положении, гендерное равенство, превентивные подходы, справедливый переход, сотрудничество и участие.

## Часть II Меры контроля

Эта часть содержит возможные варианты и проект текста предлагаемых основных обязательств и мер контроля по итогам обсуждений в [контактной группе 1](#) в ходе МПК-2. Некоторые из этих положений прямо или косвенно связаны с химическими веществами и поэтому служат подходящей основой для обсуждения будущих положений.

### 1. Первичные полимеры для пластика

Это положение требует от Сторон принять необходимые меры для предотвращения и смягчения потенциального негативного воздействия на здоровье человека или окружающую среду в результате производства первичных пластиковых полимеров, включая сырье и прекурсоры для их производства. Таким образом, первый вариант является предпочтительным, поскольку он обеспечит лучшую защиту здоровья человека и окружающей среды.

Сокращение производства пластика является необходимым шагом на пути к достижению устойчивого производства и потребления. Тем не менее, подход к первичным пластиковым полимерам, по-видимому, предполагает, что сокращение использования первичных пластиковых полимеров и увеличение использования

---

<sup>1</sup> A/76/207: The stages of the plastics cycle and their impacts on human rights - Report of the Special Rapporteur on the implications for human rights of the environmentally sound management and disposal of hazardous substances and wastes.

<sup>2</sup> <https://www.ilo.org/declaration/thedeclaration/lang--en/index.htm>

переработанных материалов будет полезным, поскольку большой поток пластмасс будет возвращаться в экономику в качестве "вторичного пластика". Однако исследования неоднократно показывали, что переработанные пластмассы содержат токсичные химические вещества, которые наносят вред здоровью человека и окружающей среде<sup>3,4,5</sup>. Поэтому важно, чтобы в этом положении прямо упоминались пластмассы и пластиковые материалы, а в стратегиях по сокращению производства пластмасс уделялось приоритетное внимание сокращению и ликвидации пластмасс с токсичными химическими веществами (включая токсичные мономеры и полимеры).

## 2. Проблемные химические вещества и полимеры

Это положение требует от Сторон не разрешать, исключать, минимизировать или регулировать (в зависимости от трех рассматриваемых вариантов) использование химических веществ, групп химических веществ и полимеров, указанных в будущем приложении, для производства пластиковых полимеров, пластмасс и пластиковой продукции.

Первый вариант предпочтителен, поскольку он обеспечит наилучшую защиту здоровья человека и окружающей среды. Это также было бы наиболее гибким вариантом, поскольку включение химических веществ в приложения, которые могли бы обновляться руководящим органом Соглашения, сохранит гибкость будущего Соглашения по пластмассам с учетом развивающихся научных знаний и потребностей. Но при этом в первом пункте было бы целесообразно использовать формулировку из второго варианта "использование и присутствие", чтобы охватить как непреднамеренно добавленные вещества (НПДВ), так и намеренно добавленные вещества.

Положения о химических веществах связаны с созданием перечня химических веществ и полимеров, включая группы химических веществ. Крайне важно, чтобы приложение содержало подходящие [критерии](#) для определения того, какие химические вещества следует устранить и поэтапно вывести из обращения, а также первоначальный список проблемных химических веществ, включая добавки, мономеры и полимеры. Таким образом, варианты, перечисленные в варианте 1 для приложения, являются наиболее подходящим вариантом, поскольку он включает в себя как первоначальный список, так и набор критериев для определения химических веществ, подлежащих контролю при обновлении приложений. Ссылка на группы химических веществ в этом варианте хорошо согласуется с научными данными и рекомендациями, основанными на

---

<sup>3</sup> Chaine, C., Hursthouse, A. S., McLean, B., McLellan, I., McMahon, B., McNulty, J., ... & Viza, E. (2022).

Recycling plastics from WEEE: a review of the environmental and human health challenges associated with brominated flame retardants. *International journal of environmental research and public health*, 19(2), 766.

<sup>4</sup> Gerassimidou, S., Lanska, P., Hahladakis, J. N., Lovat, E., Vanzetto, S., Geueke, B., ... & Iacovidou, E. (2022).

Unpacking the complexity of the PET drink bottles value chain: A chemicals perspective. *Journal of Hazardous Materials*, 430, 128410

<sup>5</sup> Brosché, S., Strakova, J., Bell, L., & Karlsson, T. (2021). Widespread chemical contamination of recycled plastic pellets globally. *International Pollutants Elimination Network (IPEN)*.

прошлом опыте.<sup>6,7</sup> Мы отмечаем, что в рамках Стокгольмской конвенции имеется приоритетность регулирования именно групп химических веществ.

В соответствии с Соглашением, разрешено перерабатывать только пластик, не содержащий опасных химических веществ. Мы отмечаем при этом, что, согласно Стокгольмской конвенции, отходы, содержащие СОЗ, не подлежат вторичной переработке.

3. Проблемные пластиковые продукты, которых можно избежать, включая недолговечные и одноразовые пластиковые изделия, а также намеренно добавленный микропластик.

Это положение направлено на запрет производства, продажи, распространения, импорта или экспорта "проблемных" пластиковых продуктов, включая недолговечные и одноразовые пластиковые продукты, перечисленные в приложении. Крайне важно, чтобы для включения в это приложение рассматривались пластиковые продукты, содержащие токсичные химические вещества (включая переработанные пластмассы).

4. Исключения, доступные для Стороны по запросу

Это положение связано с исключениями для проблемных пластиковых изделий, которых можно избежать, включая недолговечные и одноразовые пластиковые изделия, а также намеренно добавленный микропластик. Если рассматриваются исключения для химических веществ или продуктов, то важно, чтобы:

- Предлагаемые исключения проходят процесс рассмотрения, при этом предоставленные исключения должны предоставляться только для узких, четко определенных применений, которые необходимы для функционирования общества.
- Промышленность должна быть обязана предоставлять данные с полным обоснованием, доказательством невозможности замены и сроками удаления с рынка.
- Никакие исключения для производства и/или использования не должны предоставляться с самого начала в течение более пяти лет после включения химического вещества/группы химических веществ в приложение.

---

<sup>6</sup> United Nations Environment Programme and Secretariat of the Basel, Rotterdam and Stockholm Conventions (2023). Chemicals in plastics: a technical report. Geneva.

<sup>7</sup> BRS (2023). *Global governance of plastics and associated chemicals*. Secretariat of the Basel, Rotterdam and Stockholm Conventions, United Nations Environment Programme, Geneva. Karen Raubenheimer, Niko Urho.

- [руководящий орган] должен принять четкое решение о планировании процесса оценки необходимости продления любого из предоставленных исключений за пределы срока в пять лет.
- Отходы, полученные в результате применения исключений, не должны разрешаться к экспорту во время и после периода действия исключений.

## 5. Разработка, состав и свойства продукции

Это положение требует от Сторон улучшить проектирование пластиковых изделий, включая упаковку, а также состав пластмасс и пластиковых продуктов. Цель состоит в том, чтобы снизить спрос на них при одновременном повышении их безопасности, долговечности, возможности повторного использования, многоразового использования, ремонтпригодности и возможности восстановления, а также возможности их перепрофилирования, переработки и утилизации безопасным и экологически обоснованным способом после того, как они станут отходами.

- При разработке этого положения крайне важно, чтобы только те пластмассы, которые не содержат опасных химических веществ, рассматривались для повторного использования, перепрофилирования и переработки.
- Альтернативные пластмассы и пластиковые продукты должны отвечать тем же стандартам безопасности, что и пластмассы на основе ископаемого топлива, поскольку пластмассы на биологической основе также могут быть токсичными и могут содержать опасные химические вещества.

В настоящее время опасные химические вещества используются в пластмассах практически без контроля, без обеспечения прозрачности или возможности отслеживания. Таким образом, введение обязательного требования о содержании переработанного или бывшего в употреблении пластика в новых продуктах без предварительного разрешения этих проблем может привести к увеличению экспозиции и выделения токсичных химических веществ из пластмасс, поскольку существует вероятность того, что переработанные пластмассы содержат опасные химические вещества. И действительно, присутствие проблемных химических веществ в переработанном пластике, включая вещества, запрещенные во всем мире, было задокументировано как в рецензируемых публикациях, так и в докладах гражданской науки.<sup>8,9,10,11</sup> Безопасные и экологичные переработанные пластмассы должны

---

<sup>8</sup> . (2022). Brominated Flame Retardants in Plastic Products from China, Indonesia, and Russia. Institution: 2022 Goteberg, Sweden: [https://.org/sites/default/files/documents/-bfr-2021-v1\\_6aq-en.pdf](https://.org/sites/default/files/documents/-bfr-2021-v1_6aq-en.pdf)

<sup>9</sup> J. Petrlik, B. Beeler, J. Strakova, S. M. A. o. Allo'o, T. Amera, S. Brosché, et al. (2022). Hazardous Chemicals in Plastic Products: Brominated Flame Retardants In Consumer Products Made Of Recycled Plastic From Eleven Arabic and African Countries. Institution: -Arnika 2022 Goteberg-Prague: [https://.org/sites/default/files/documents/-toxic-plastic-products-africa-v2\\_3w-en.pdf](https://.org/sites/default/files/documents/-toxic-plastic-products-africa-v2_3w-en.pdf)

<sup>10</sup> A. Turner and M. Filella. (2021). Hazardous metal additives in plastics and their environmental impacts. Environment International 2021 Vol. 156 Pages 106622. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.envint.2021.106622>

<sup>11</sup> Hennebert. (2022). Hazardous properties of plasticisers that may hinder the recycling of plastics. Detritus 2022 Issue 21 Pages 35-44. DOI: 10.31025/2611-4135/2022.17227

определяться отсутствием опасных химических веществ и возможностью отслеживать химический состав этих пластмасс.

#### 6. Не относящиеся к пластмассам заменители

Это положение направлено на продвижение инноваций в области непластмассовых заменителей. Но при этом МПК следует гарантировать, что инновации не приведут к внедрению новых продуктов и услуг, которые могут быть столь же вредными для здоровья человека и окружающей среды (например, замена пластиковой упаковки бумажной упаковкой, содержащей ПФАС).

#### 7. Расширенная ответственность производителя (РОП)

IPEN считает, что целью этого положения должно быть повышение ответственности производителей, а не увеличение переработки отходов. Таким образом, системы РОП следует разрабатывать для содействия сокращению, восполнению и повторному использованию и они должны гарантировать посредством поэтапного отказа и обязательств по обеспечению прозрачности, что не используются пластмассы, содержащие токсичные химические вещества.

При разработке систем РОП для Соглашения по пластмассам важно, чтобы МПК учитывал ограничения существующих схем РОП. Существующие схемы РОП обычно не расширяют ответственность производителей за пределы национальных границ, хотя важно, чтобы РОП в рамках Соглашения о пластмассах конкретно касалась продуктов, которые продаются на международном уровне. Кроме того, правительствам следует разработать соответствующую нормативно-правовую базу для поддержки и обеспечения реализации РОП.

#### 8. Выбросы и выделение пластика в течение всего жизненного цикла

Это положение направлено на предотвращение и устранение выбросов и выделения пластиковых полимеров, пластмасс (включая микропластики) и пластиковых изделий на протяжении всего их жизненного цикла в окружающую среду из источников, указанных в приложении, которое будет разработано. Это приложение должно гарантировать, что круг выбросов, подлежащих контролю, является как можно более широким и что оно предотвращает выбросы во все компоненты окружающей среды и на протяжении всего жизненного цикла пластмасс, а также направлено на разрешение проблем, связанных с выбросами:

- Выделение опасных веществ, включая микропластик, в почву, воду и экосистемы;
- Минимизация утечки химических веществ и других токсичных воздействий при добыче сырья и в производстве пластмасс, полимеров и химических веществ, используемых в пластмассах;



- Устранение сбросов пластиковых гранул, хлопьев и порошков на этапе подготовки к производству;
- Минимизация образования микропластика и образования опасных химических веществ на этапах использования и образования отходов.

## 9. Обращение с отходами

Основное внимание в этом положении уделяется обеспечению безопасного и экологически обоснованного обращения с пластиковыми отходами на различных этапах и с учетом иерархии отходов.

IPEN считает, что в соответствии с иерархией отходов, в центре внимания положений по обращению с отходами должно быть сокращение образования пластиковых отходов и безопасная утилизация существующих пластиковых материалов. Делегатам следует включить в эти меры контроля запрет на все формы повторного использования и переработки пластмасс, содержащих опасные химические вещества, аналогично запрету Стокгольмской конвенции на переработку отходов, содержащих стойкие органические загрязнители. Чтобы предотвратить образование и выбросы токсичных веществ в результате обращения с пластиковыми отходами, необходимо осуществлять политику предотвращения применения опасных практических методов, таких как сжигание на открытом воздухе или в мусоросжигателях, совместное сжигание на угольных электростанциях и процессы рекуперации энергии из отходов, совместную переработку в цементных печах и химическую переработку.

## 10. Торговля включенными в список химическими веществами, полимерами, продуктами и пластиковыми отходами

Это положение направлено на запрет трансграничного перемещения регулируемых химических веществ, полимеров и пластмасс, а также пластиковых отходов. Поскольку Соглашение направлено на контроль негативного воздействия пластмасс, их химических компонентов и пластиковых отходов, то крайне важно строго регулировать их трансграничное перемещение и обеспечивать прозрачность. IPEN считает, что помимо разрешения на экспорт и процедуры предварительного обоснованного согласия отслеживание должно включать виды, объемы и пункты назначения экспортных поставок химических веществ, полимеров и продуктов, а также отходов.

Кроме того, для обеспечения соблюдения положений Соглашения потребуются положения о странах, не являющихся его Сторонами. Положения о торговле со странами не являющимися Сторонами, гарантируют, что то, что применяется в отношениях между Сторонами, также применяется в их отношениях со странами, которые Сторонами не являются.

## 11. Существующее пластиковое загрязнение, включая загрязнение морской среды

Делегатам следует предусмотреть механизм для привлечения и сбора средств для борьбы с унаследованным от прошлого загрязнением, например, "Фонд унаследованного пластикового загрязнения", состоящий из взносов секторов, производящих пластмассы и сопутствующие материалы, составляющие унаследованное загрязнение. Соглашение о пластмассах может основываться на примере подхода Стокгольмской конвенции к разрешению проблемы запасов устаревших пестицидов, который привлекает соответствующие сектора к финансированию мероприятий по восстановлению загрязненных пестицидами участков и горячих точек. Методы борьбы с участками, загрязненными пластиком, в том числе химическими веществами и отходами, должны соответствовать наилучшим доступным методам (НДМ) и наилучшим в экологическом отношении практикам (НЭП), как, например, технологии, не связанные со сжиганием.

## 12. Справедливый переход

Эти положения направлены на продвижение и содействие справедливому, равноправному и инклюзивному переходу для подвергающегося воздействию населения с уделением при реализации Соглашения особого внимания женщинам и уязвимым группам, включая детей и молодежь, а также коренные народы.

IPEN считает, что при продвижении перехода важно обеспечить защиту работников как в формальном, так и в неформальном секторе, включая применение производственных стандартов, касающихся предоставления работникам информации о химических веществах, воздействию которых они могут подвергаться на протяжении всего жизненного цикла пластмасс, включая отходы, предоставляя им полную информацию о химическом составе пластмасс и продуктов, воздействию которых они могут подвергаться, и обеспечивая соответствующие меры защиты. Эти стандарты помогают обеспечить реализацию фундаментального права на безопасную и здоровую рабочую среду, признанного [Резолюцией ILC.110](#) Международной конференции труда 2022 года.

## 13. Прозрачность, отслеживание, мониторинг и маркировка

Эти положения направлены на обеспечение большей прозрачности в цепочке поставок пластмасс. Существует явно недостаточная прозрачность в производстве пластмасс, а химическом составе пластмасс и в торговле пластмассами, включая продукты, материалы и отходы. Эта часть Соглашения будет иметь ключевое значение для его реализации, для защиты здоровья человека и окружающей среды. Для достижения значительного сокращения производства и торговли пластиком крайне важно, чтобы Соглашение включало юридически обязательные положения для отслеживания типов и объемов пластиковых полимеров, прекурсоров и сырья, производимых, импортируемых и экспортируемых, а также количества и типов используемых в производстве химических веществ, за счет требований к прозрачности и отчетности.

Поэтому будет важно сохранить предложенную формулировку о мерах обеспечения прозрачности, необходимых для выявления и поэтапного отказа от химических веществ на протяжении всей цепочки создания стоимости.

Меры обеспечения прозрачности должны основываться на согласованном на глобальном уровне подходе и включать отслеживание типов и объемов полимеров и химических веществ, а также обеспечивать полную, общедоступную информацию, отслеживающую все химические компоненты на протяжении всей цепочки создания стоимости. Требования к маркировке лучше всего включить в приложение, чтобы обеспечить гибкость для учета будущих разработок и инноваций. При разработке требований важно обеспечить согласованность с разработками в рамках других МПС, таких как Стокгольмская конвенция и Глобальная рамочная программа по химическим веществам (ранее СПМРХВ).

## Часть III

### **Финансирование**

Стороны предоставляют необходимые ресурсы для национальной деятельности, направленной на выполнение этого Соглашения.

IPEN считает важным создать специальный многосторонний фонд или фонды по пластику в рамках нового инструмента, в которые государства-члены и другие источники финансирования будут вносить средства для поддержки. Кластер химических веществ и отходов серьезно недофинансирован, и, несмотря на значительное пополнение ГЭФ на период 2022-2026 годов, этого финансирования недостаточно для покрытия затрат на реализацию уже существующих МПС. Чтобы обеспечить надлежащее финансирование для реализации Соглашения по пластмассам, необходимо срочно создать многосторонний фонд, который будет иметь достаточное и предсказуемое финансирование для этого Соглашения. Хотя загрязнение и признано планетарным кризисом, но в отличие от климата и биоразнообразия, оно не имеет собственного финансирования для реализации необходимых мер.

Положение о финансировании также предусматривает введение платы за загрязнение пластиком, которую должны платить производители пластиковых полимеров в пределах своей юрисдикции для реализации принципа "загрязнитель платит". Соглашение должно гарантировать, что эти средства, собранные за счет сбора за загрязнение, будут использоваться для реализации Соглашения. Надежная реализация потребует финансовой поддержки для обеспечивающей деятельности, необходимой для выполнения обязательств по Соглашению. Эти обеспечивающие мероприятия потребуют финансовой поддержки, например, для повышения информированности, укрепления потенциала, мониторинга, отчетности и участия заинтересованных сторон.

## Межсессионная работа

МПК следует запланировать межсессионную работу с руководящей ролью стран, включая создание рабочих групп, которые обсудят критерии для определения списка проблемных химических веществ, используемых в пластмассах, которые будут включены в приложение к Соглашению, займутся вопросом достаточного и предсказуемого финансирования для реализации Соглашения и предложат инструменты для реализации принципа "загрязнитель платит" в случае холдинговых компаний, ответственных за загрязнение пластиком.

Как работа в ходе МПК, так и межсессионная работа должны быть сосредоточены на юридически обязательных мерах. Возможные добровольные подходы следует оставить для будущего обсуждения на других форумах.

Дополнительная информация:

- Сайт IPEN по пластику: [StopPoisonPlastics.org](https://stoppoisonplastics.org)
- IPEN 2023, Troubling Toxics: [Eliminating Harmful Plastic Chemicals Through the Plastics Treaty](#)
- IPEN 2022, [Enhancing controls to protect human health from plastics](#)
- ЮНЕП, сайт третьей сессии МПК (МПК-3): <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-3>
- [BRS \(2023\). Global governance of plastics and associated chemicals](#). Secretariat of the Basel, Rotterdam and Stockholm conventions, United Nations Environment Programme, Geneva. Karen Raubenheimer, Niko Urho.
- UNEP (2023) [Chemicals in Plastics - A Technical Report](#)
- "Нулевой" проект текста международного юридически обязательного инструмента по пластиковому загрязнению, в том числе и в морской среде ([UNEP/PP/INC.3/4](#))