



Три вопроса о проекте «дорожной карты» председателя МПК *Укрепление доверия через прозрачность, инклюзивность и открытое участие*

В рамках подготовки к предстоящему заседанию глав делегаций по Договору о пластмассах IPEN отмечает, что странам, участвующим в переговорах по Договору о пластмассах, необходимо будет оперативно проанализировать готовящийся «проект дорожной карты» Председателя. Ниже приведены три вопроса, которые, по мнению IPEN, следует учитывать при рассмотрении документа.

IPEN обеспокоен возможностью возникновения параллельного процесса, который будет носить исключительный характер, принося выгоду богатым нефтеэкспортным странам и ограничивая значимое участие других государств-членов, особенно из стран с низким и средним уровнем дохода.

Новый председатель Межправительственного переговорного комитета (МПК) по Договору о пластмассах Хулио Кордано недавно опубликовал письмо, в котором изложил свое видение предстоящего процесса. В своем письме он подчеркивает три необходимых элемента: инклюзивность, прозрачность и предсказуемость. IPEN приветствует эти термины, признавая, что доверие к МПК и его культура нуждаются в улучшении.

Председатель отметил, что в течение нескольких недель он представит дорожную карту для 5-й сессии МПК. Тем временем продолжаются закрытые встречи. В этом месяце неофициальная «Группа 20» (19 стран и председатель) провела встречу в Японии и намерена собраться для дальнейших обсуждений. В группу входят страны, на долю которых в совокупности приходится более 70% мирового производства пластмасс и более 60% мировой добычи нефти.

«Группа 20»

Крупнейшие страны-экспортеры нефти, газа, химической продукции и/или пластмасс:

Бразилия, Китай, Индия, Япония, Кувейт, Норвегия, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Великобритания, США и ЕС. На долю этих стран в совокупности приходится более 70% мирового производства пластмасс и более 60% мировой добычи нефти.

Другие страны: Антигуа и Барбуда, Колумбия, Египет, Гана, Палау, Сенегал, Сингапур, Швейцария, а также новый председатель МКК из Чили, который участвовал в качестве наблюдателя.

Хотя страны вправе проводить неформальные встречи, неофициальное заседание «Группы 20» вызывает озабоченность, поскольку эта группа не была уполномочена ни МКП, ни Президиумом. Важно, чтобы такие несанкционированные встречи не заменяли собой переговоры, и чтобы эта «Группа 20» не создавала механизмов, диктующих ход переговоров по Договору.

Проект «дорожной карты» Председателя определит направление как переговоров, так и всего процесса, повлияв на то, кто будет включен, а кто останется за бортом.

Ключевые вопросы, которые правительствам следует рассмотреть, включают:

1. Будет ли проект «дорожной карты» Председателя основан на доверии и прозрачности?

Дорожная карта должна обеспечить прозрачность будущих переговоров, в том числе межсессионных встреч, чтобы не допустить принятия ключевых решений за закрытыми дверями. Не следует допускать, чтобы решения о следующих шагах принимались на закрытых встречах с участием лишь нескольких членов.

2. Вы обеспокоены тем, что новый председатель МКП является членом закрытой группы из 19 участников?

Новый председатель должен руководствоваться мнением всех государств-членов. Группа из 20 создает параллельный процесс, закрытый для большинства государств-членов и наблюдателей. Официальные заседания группы должны проводиться только по конкретным направлениям работы.

3. Будет ли новый председатель МКК способствовать более значимому участию наблюдателей?

На протяжении всего процесса многие государства-члены просили расширить участие коренных народов, независимых ученых, общественных организаций, специалистов в области здравоохранения и других наблюдателей. Необходимо принять конкретные меры для расширения участия, включая, среди прочего, следование существующему прецеденту в других МЭС об участии в межсессионной работе, доступе к документам заседаний и отчетам.

В качестве первого шага к расширению участия наблюдателей заседания глав делегаций должны быть доступны посредством прямых трансляций и отчетов. Доверие к процессу будет зависеть от того, как в проекте «дорожной карты» будут решены эти вопросы.